



İKTİSADİ KALKINMA VAKFI

E - Bülteni

13 - 25 Aralık 2010

İKİV'DEN HAFTAYA BAKIŞ	3
AVRUPA BİRLİĞİ KONSEYİ ZİRVESİ GERÇEKLEŞTİRİLDİ	4
AVRUPA BİRLİĞİ KONSEYİ ZİRVE TOPLANTISI'NA EKONOMİK KRİZ ÖNLEMLERİ DAMGASINI VURDU.....	5
AVRUPA PARLAMENTOSU 2011 YILI AB BÜTÇESİNİ ONAYLADI	6
MACARİSTAN DÖNEM BAŞKANLIĞI ÖNCELİKLERİ AÇIKLANDI	7
AB DÖNEM BAŞKANLIĞI'NA HAZIRLANAN MACARİSTAN TARTIŞMALI BASIN YASASINI KABUL ETTİ.....	9
BULGARİSTAN VE ROMANYA'NIN SCHENGEN ALANI'NA KATILIMI ENGELLENDİ	10
REFORM İZLEME GRUBU'NUN 23'ÜNCÜ TOPLANTISI GERÇEKLEŞTİRİLDİ	11
IPA KAPSAMINDA GEÇİŞ DÖNEMİ DESTEĞİ VE KURUMSAL YAPILANMA BİLEŞENİNE İLİŞKİN 2009 YILI FİNANSMAN ANLAŞMASI İMZALANDI	12
AVRUPA KOMİSYONU, 2011–2015 E-DEVLET EYLEM PLANINI AÇIKLADI	13
TARIM VE BALIKÇILIK BAKANLARI KARADENİZ'DE AVLANMA KOTALARI KONUSUNDA UZLAŞMAYA VARDI.....	14
AB TARIM BAKANLARI SÜT ÜRETİMİ İLE İLGİLİ YENİ BİR DÜZENLEME TASLAĞI ÜZERİNDE ANLAŞTI.....	15
CATHERINE ASHTON AVRUPA PARLAMENTOSU'NU NATO LİZBON ZİRVESİ'YLE İLGİLİ BİLGİLENDİRDİ	15



İKTİSADİ KALKINMA VAKFI E - Bülteni

13 - 25 Aralık 2010

AB FİLDİŞİ SAHİLİ'NE YAPTIRIM KARARI ALDI	16
AVRUPA KOMİSYONU YOKSULLUK VE SOSYAL DIŞLANMA İLE MÜCADELE KAPSAMINDA YENİ BİR RAPOR YAYINLADI	17
AVRUPA KOMİSYONU YASADIŞI GÖÇ İLE MÜCADELEDE YUNANİSTAN'A 9,8 MİLYON AVRO YARDIMDA BULUNMA KARARI ALDI	18
OECD'İN AVRO ALANI EKONOMİK RAPORU YAYINLANDI	19
AVRUPA İNSAN HAKLARI MAHKEMESİ KÜRTAJ DAVASINDA İRLANDA ALEYHİNE KARAR ALDI .	19
"AVRUPA PATENTİ" YENİDEN GÜNDEME GELİYOR	20

İK V'DEN HAFTAYA BAKIŞ



Yeni yıla girerken Türkiye'nin AB üyelik müzakerelerinde bir başlık daha açma umutları, 16 - 17 Aralık tarihlerinde gerçekleşen AB Devlet ve Hükümet Başkanları Zirvesi sonrası boşa çıktı. Böylelikle bir AB Dönem Başkanlığı daha hiçbir başlık açılmadan tamamlanmış oldu. Başlık açılmamasının yanında, bloke olan başlıkların müzakerelere açılması da kısa vadede mümkün görünmüyor. AB Dışişleri Bakanları tarafından kaleme alınan ve AB Hükümet ve Devlet Başkanları Zirvesi'nde değişiklik yapılmadan kabul edilen metne göre, Türkiye'nin Kıbrıs ile ilişkileri normalleşmediği sürece, 2006 yılında AB Konseyi tarafından müzakerelerin seyrini değiştiren kararlar uygulanmaya devam edecek. Bununla birlikte metinde Rekabet Başlığı'nın Türkiye'nin yükümlülüklerini yerine getirmediği için açılmadığının belirtilmesi ve Geri Kabul Anlaşması konusunda sorumluluğun tamamen Türkiye'ye atılması, Konsey'in tek taraflı hüküm verdiği yönünde yorumlanabilir.

Aralık ayının sonlarına yaklaşmamız aynı zamanda Belçika'nın da dönem başkanlığı görevinin sonuna geldiği anlamına geliyor. Yeni yıla birlikte bayrağı devralacak AB üyesi Macaristan. Açıklanan Macaristan Dönem Başkanlığı öncelikleri ile ilgili ayrıntılı haberimizi bültenimizde bulabilirsiniz.

AB üyelerinin son dönemde yoğun bir şekilde mücadele ettiği ekonomik kriz, AB içerisinde yoksullukla mücadeleyi de zorunlu kılıyor. AB tarafından "Yoksullukla ve Sosyal Dışlanma ile Mücadele Yılı" olarak değerlendirilen 2010 yılı sonunda yayımlanan rapor bu duruma işaret ediyor. Rapora göre Avrupa vatandaşlarının yüzde 75'i AB'nin yoksullukla daha etkin bir şekilde mücadele etmesini istiyor. Buna rağmen Eurostat verilerine göre 81,5 milyon Avrupalı yoksulluk sınırının altında yaşıyor ve 42 milyon kişi de temel insani ihtiyaçlarını karşılayamıyor.

Ekonomik krizle birlikte uygulanan kemer sıkma politikaları geçtiğimiz hafta tüm Avrupa'da büyük eylemlerle protesto edilmişti. Bu hafta tepkilerin siyaset alanına taşındığını gördük. Krizin eşiğinde bir ülke olarak değerlendirilen İtalya'da Başbakan Berlusconi, yapılan güven oylamasını 3 oy gibi çok az bir oy farkıyla kazandı ancak İtalya'da, sokaklardaki gösteriler bu güven oylamasının ardından hızını artırdı. Türkiye'de öğrenci protestoları geçen hafta olduğu gibi bu hafta da gündemin önemli bir maddesi olarak öne çıktı. Protestoculara polis toleransının yine düşük olduğu ODTÜ'deki gösterilerde 21 öğrenci gözaltına alınırken, Devlet Bakanı ve Başmüzakereci Egemen Bağış'a geçtiğimiz haftalarda yumurta atan bir öğrencinin 1 yıldan 2 yıl 4 aya kadar hapis istemiyle yargılanması ve Bakan Bağış'ın uzlaşmayacağı yönünde beyanı tepkilere neden oldu.

Türkiye siyaseti geride bıraktığımız günlerde önemli bir dönemeçten geçti. Ana muhalefet partisi CHP'nin 15'inci Olağanüstü Kurultayı'nın ardından Kemal Kılıçdaroğlu partinin genel başkanı olarak seçilirken, Parti Meclisi'ne toplam 46 yeni isim girdi. Umuyoruz ki yeni CHP yönetimi, ana muhalefet partisi olarak, Türkiye'nin AB hedefine bağlı kalmasını sağlayacak politikaları savunur ve hükümetin tam üyelik

müzakerelerinde ilerleme sağlanması için somut adım atması yönünde muhalefetini yoğunlaştırır. CHP'deki Kurultay dışında haftaya damgasını vuran bir diğer önemli gelişme de "iki dillilik" tartışmalarıydı. Siyasi parti temsilcilerinin çıkışları sonrasında yılın son günlerinde tansiyon yine yükseldi.

Yeni yılda tüm okuyucularımıza esenlikler dileriz.

AVRUPA BİRLİĞİ KONSEYİ ZİRVESİ GERÇEKLEŞTİRİLDİ



AB'ye üye ülkelerin hükümet ve devlet başkanları, 16-17 Aralık 2010 tarihlerinde Brüksel'de gerçekleştirilen AB Konseyi Zirvesi'nde bir araya geldi. Zirvenin ana gündem maddesini mali yardım fonu ve Lizbon Antlaşması'nda yapılacak olan değişiklik oluşturdu. Bunun yanında, zirveye Karadağ'a

verilen resmi adaylık statüsü damgasını vurdu.

Mali yardım fonuna ilişkin alınan kararlar nedeniyle zirvenin başarılı olduğu belirtiliyor. Bu bağlamda, zirvenin ilk günkü oturumunda, Lizbon Antlaşması'ndaki bazı maddelerin değiştirilmesi suretiyle borçları nedeniyle mali kriz yaşayan üye ülkeler için kurtarma mekanizmasının 2013 sonrası için daimi olarak kurulmasına uzlaşılı karar verildi. Ancak, bu sürekli destek mekanizması her ne kadar 2013 yılından itibaren tam olarak işlerlik kazanacaksa da kriz ile mücadele etmeye çalışan AB'nin geleceği ve bütünlüğü açısından alınan bu karar olumlu bir adım olarak değerlendiriliyor.

Zirvenin ikinci günündeki gündem maddesi ise dış ilişkilerdi. Konsey, bu bağlamda Türkiye üzerine, çok fazla tartışma yaşamadan, Zirve öncesinde AB Dışişleri Bakanları tarafından Türkiye üzerine hazırlanan metni onayladı. Her ne kadar Kıbrıs konusundaki tutumu nedeniyle bazı AB ülkeleri Türkiye'nin dondurulan başlıklarının yanında ek olarak da cezalandırılması gerektiği fikrini taşısalar da sonuç olarak Konsey bu tepkiler yönünde bir tutum sergilemedi. Konsey'in bu tutumunun Türkiye'de genel seçimler yapılana kadar sürmesi bekleniyor.

Son olarak, zirvede Karadağ'ın resmen bir AB'ye aday ülke olmasına karar verildi. Böylece Karadağ ile birlikte bugün AB'ye aday olan ülkelerin sayısı beşe yükselmiş oldu. AB liderlerinin Karadağ'ı aday ülke ilan etmeleri yaşanan ekonomik zorluklara rağmen AB'nin genişleme perspektifine devam ettiğinin bir göstergesi olarak kabul ediliyor. Bunun yanında, Hırvatistan da, geçici olarak üç başlığın daha kapatılması kararı ile tam üyeliğe bir hayli yaklaştı. Bunun yanında, her dönem başkanlığı süresince en az bir fasıl açmayı hedefleyen Türkiye, Belçika Dönem Başkanlığı süresince açılması beklenen rekabet faslını açamadı. Böylelikle, Türkiye AB üyelik müzakerelerinde 2010 yılında sadece bir başlık (İspanya Dönem Başkanlığı'nda Gıda Güvenliği, Veterinerlik ve Bitki Sağlığı başlığı) açabilmiş oldu.

AVRUPA BİRLİĞİ KONSEYİ ZİRVE TOPLANTISI'NA EKONOMİK KRİZ ÖNLEMLERİ DAMGASINI VURDU

16-17 Aralık 2010 tarihinde düzenlenen AB Konseyi Zirve Toplantısı'nda bir araya gelen AB devlet ve hükümet başkanları, kriz önlemleri konusunda uzlaşmaya vardı. Avro Alanı'ndaki ekonomik kriz süresince mali istikrarı korumak ve sürdürülebilir büyümenin yeniden tesis edilmesini sağlamak için kararlı adımlar attıklarını belirten AB liderleri, AB'nin ve Avro'nun krizden daha güçlü çıkması için bu çabalarını sürdüreceklerini ifade ettiler. 2010 yılı başında alınan tedbirlerin işe yaradığını ancak krizin bu tedbirler ardından rehavete kapılmaması gerektiğini gösterdiğini vurgulayan liderler, Zirve Toplantısı Sonuç Bildirisi'nde Lizbon Antlaşması'nda bazı değişiklikler yapılması konusunda uzlaşmaya vardılar. Buna göre, Lizbon Antlaşması'nın 136'ncı Maddesi'nde yapılacak değişiklik ile Avro'nun istikrarının güvence altına alınmasının kaçınılmaz hale geldiği durumlarda Avro Alanı ülkeleri bir istikrar mekanizması oluşturabilecekler. Bu değişiklik 2011 yılı içerisinde üye devletler tarafından onaylandıktan sonra 2013 yılı Haziran ayından itibaren, hâlihazırda yürürlükte olan Avrupa Mali İstikrar Kolaylığı (*European Financial Stability Facility - EFSF*) ve Avrupa Mali İstikrar Mekanizması'nın (*European Financial Stabilisation Mechanism - EFSM*) yerini alacak.



Avro Alanı ülkeleri Zirve toplantısında istikrarı sağlamak için ellerinden geleni yapacakları taahhüdünde bulunurken yedi önemli hususun altını çizdiler:

- Yunanistan ve İrlanda için hazırlanan ekonomik programların uygulanması,
- Bütçe gözetiminin sürdürülmesi,
- Büyümenin desteklenmesi için yapısal reformların hızlandırılması,
- İstikrar ve Büyüme Pakti'nin güçlendirilmesi ve 2011 yaz döneminden itibaren yeni makroekonomik gözetim mekanizmasının yürürlüğe girmesi,
- Kalıcı mali destek mekanizmasının yürürlüğe girmesini beklerken EFSF kapsamında yeterli mali desteğin mevcudiyetinin sağlanması,
- Mali sistemin desteklenmesi,
- Sermaye tabanını iki katına çıkarmaya karar veren Avrupa Merkez Bankası'nın (AMB) desteklenmesi.

AB liderleri kriz önlemlerini karar bağlarken, AMB yaklaşık 5,76 milyar Avro olan sermaye tabanını neredeyse iki kat artırarak 10,76 milyar Avro'ya çıkaracağını açıkladı. Zirve öncesi tartışılan ve özellikle Eurogroup Başkanı ve Lüksemburg Başbakanı Jean-Claude Juncker tarafından desteklenen *eurobond* konusunda ise uzlaşmaya varılmadı.



Zirve Toplantısı'nın ardından bir değerlendirmede bulunan Almanya Şansölyesi Angela Merkel ortak para birimi Avro'nun güçlü ve istikrarlı olması gerektiği konusundaki fikir birliğinin önemini vurguladı. Fransa Cumhurbaşkanı Nicolas Sarkozy ise Avro'nun sonunun gelmesinin AB'nin sonunun gelmesi anlamına geleceğini ifade etti.

AVRUPA PARLAMENTOSU 2011 YILI AB BÜTÇESİNİ ONAYLADI



Avrupa Parlamentosu (AP) uzun tartışmaların ardından 15 Aralık'ta 2011 yılı AB bütçesini onayladı. Avrupa Komisyonu'nun Bütçe ve Mali Programlar'dan Sorumlu Üyesi Janusz Lewandowski yaşanan birtakım zorluklara rağmen, görüş ayrılıklarının AB'nin menfaatleri göz önünde tutularak çözümlenmesiyle 2011 yılı bütçesinin en nihayetinde kabul edildiğini belirtti. Harcamalar için 126,5 milyar Avro ödenek ayrılan 2011 yılı bütçesinde 2010 yılına göre sadece yüzde 2,9 artış öngörüldü. Taahhütler için ayrılan ödenek ise geçen yılın bütçesine göre yüzde 0,2 artış ile 141,9 milyar Avro tutarında. AP daha önce bütçede yüzde 6,2 artış öngörmüştü ancak başta İngiltere, Almanya ve Fransa olmak üzere üye ülkelerin söz konusu artışa karşı çıkmaları nedeniyle Parlamento geri adım attı. AB ülkelerinin ulusal bütçelerinde kısıtlamalara gittiği bir dönemde Birlik bütçesinde yüksek oranlı bir artışa sıcak bakılmadı, bu nedenle yeni bütçe bir anlamda "tasarruf bütçesi" olacak.

AB 2011 yılı bütçesi ana kalemlerinin bütçeden aldıkları paylar (yüzde olarak) ise şu şekilde:

<i>Sürdürülebilir büyüme</i>	45,5
<i>Doğal kaynakların yönetimi ve korunması</i>	41,3
<i>Vatandaşlık, özgürlük ve güvenlik</i>	1,3
<i>Küresel oyuncu olarak AB</i>	6,2
<i>İdari giderler</i>	5,7

Bütçe rakamlarından çok, kriz ortamında önümüzdeki yıl bütçesinin daha fazla sürüncemede kalmadan kabul edilmiş olması ve öncelikli politikalara yönlendirilecek harcamaların uygulamaya geçirilmesi önem kazanıyor. AP 2011 yılı bütçesine onay verdi ancak 2014 yılından itibaren geçerli olacak Çok Yıllı Mali Çerçeve henüz belirlenmedi. Ayrıca Uluslararası Termonükleer Deneysel Reaktör (*International Thermonuclear Experimental Reactor - ITER*) projesinin finansmanı ve bütçede esneklik konuları karara bağlanmadı. Yıllık bütçe tartışmaları sona ermiş olsa da önümüzdeki yıl, geri kalan konuların tartışılacağı zorlu bir dönem olacak. AP Bütçe Komisyonu Başkanı Alain Lamassoure da 2011 yılının, "bütçede dayanışma"nın yeniden yaratılacağı bir yıl olması gerektiğini belirtti.

MACARİSTAN DÖNEM BAŞKANLIĞI ÖNCELİKLERİ AÇIKLANDI

trio.hu

1 Ocak 2011'den itibaren AB Dönem Başkanlığı'nı yürütecek olan Macaristan, önceliklerini açıkladı. İnsan temelli ve Avrupa vatandaşlarına hizmetin ana tema olduğu öncelikler dört başlık altında toplanıyor:

1. Büyüme, istihdam ve sosyal katılım

Avrupa ekonomisinin toparlanmasının temel amaç olduğu bu öncelik başlığında ekonomik koordinasyonun güçlendirilmesi ve yeni araçların uygulamaya konması gerektiği belirtiliyor. Bu amaçla mali disiplinin güçlendirilmesi, İstikrar ve Büyüme Paketi çerçevesinde yaptırımların gözden geçirilmesi, kamu açıklarının dikkatle değerlendirilmesi ve makroekonomik denetim mekanizmasının oluşturulması önem taşıyor. Ekonomi yönetimine ilişkin mevcut mevzuat tasarılarının kabul edilmesinin yanı sıra 2013'e kadar sürekli bir istikrar mekanizmasının oluşturulmasına imkân verecek olan Lizbon Antlaşması'nda sınırlı değişiklik çalışmalarının Macaristan Dönem Başkanlığı sonuna kadar gerçekleştirileceği belirtiliyor.

Avrupa 2020 Stratejisi'nin, birbirini destekleyen üç hedefi olan, istihdamın artırılması, rekabet gücünün geliştirilmesi ve sosyal katılımın sağlanmasında ortak araç olduğu vurgulanıyor. Temel hedeflerden olan, yeni işler yaratılmasının, dijital ekonomi, inovasyon ve kaynakların etkin kullanıldığı daha çevreci yaklaşımları destekleyecek şekilde gerçekleştirilmesi amaçlanıyor. Diğer yandan Macaristan Dönem Başkanlığı, çocuk yoksulluğu ve Roman vatandaşların sosyal katılımının sağlanmasına önem veriyor.

Başka bir öncelik konusu da, Tek Pazar'ın günün değişen koşulları ile yeni ekonomik ve teknik gelişmelere uygun olarak yeniden gözden geçirilmesi ve "Tek Pazar Sözleşmesi"nin kabul edilmesi. Ekonomik yönetim alanında işbirliği, finansal piyasaların denetiminin artırılması, 2020 Stratejisi'nin işleyebilmesi de piyasaların tam anlamıyla bütünleşmesine bağlı. Bu kapsamda, rekabet gücü ve istihdamda büyük rol oynayan KOBİ'lere yönelik olan Küçük İşletmeler Yasası'nın revize edilmesi, Avrupa patentinin oluşturulması önem taşıyor. Finansal piyasaların istikrarının ve öngörülebilirliğinin sağlanması ile global krizlerin önlenmesi için mali sistemin denetimi ve gözetimi de öncelikler arasında bulunuyor.

2. Daha güçlü bir Avrupa'nın kurulması ve geleceğin korunması

Macaristan Dönem Başkanlığı, AB'nin geleceğinin üç önemli politika üzerinden şekilleneceğini belirtiyor. Bunlar, Ortak Tarım Politikası ve Uyum Politikasının revizyonu ile ortak bir enerji politikası yaratılması. Gelecek Çok Yıllı Mali Çerçevenin de bu önceliklere göre şekillendirilmesi gerekiyor. Dönem Başkanlığı, söz konusu politikalara yönelik tartışma ve çalışmaları başlatmayı planlıyor. Ortak Tarım Politikası

kapsamında yüksek kaliteli ve güvenli gıdanın temininin yanı sıra, tarım arazilerinin ve kırsal yaşamın korunması da önem teşkil ediyor.

Etkin bir ortak enerji politikasının oluşturulmasının Birliğin yeni politika alanlarından biri olduğu açıklanırken enerji güvenliğinin sağlanmasının AB için çözümlenmesi gereken önemli bir konu olduğu belirtiliyor. Ortak enerji piyasasının yaratılmasının, bunun için gerekli altyapının kurulmasının, finansman yöntemleri üzerinde uzlaşılmasının, dış piyasalarla ilişkilerde ortak hareket edilmesinin, enerji tedarikçileri ve kanallarının çeşitlendirilmesinin, üzerinde durulacak konular olduğu vurgulanıyor.

Sürdürülebilir çevre yönetimi ve iklim değişikliğine karşı mücadele kapsamında AB'nin öncü rolünü devam ettirmesi gerektiğinin altı çizilirken, bu kapsamda Macaristan Dönem Başkanlığı'nın, Aralık 2010'da yapılan Cancún Zirvesi kararlarının AB tarafından uygulanması ve gelecek zirve için çalışmaların geliştirilmesinde kararlı olduğu açıklanıyor.

Bölgesel uyumun güçlendirilmesi ve rekabet gücünün artırılmasında makro boyutta bölgesel işbirliği şekillerinin önemli rol oynadığı gerçeğinden hareketle, Avrupa Tuna Bölgesi Stratejisi'nin uygulanması, önceliklerden biri olacak.

3. Vatandaşlarına yakın bir Avrupa

Macaristan Dönem Başkanlığı, Birliğin vatandaşlarına daha yakın olması için çalışacak. Avrupa vatandaşlarının kamu güvenliği ve bu bağlamda yasal hakların uygulanması ve yasal güvenlik, temel eylem alanlarından biri olacak. Stokholm Programı kapsamında adalet ve içişleri alanında işbirliği sağlanacak. Vatandaşların haklarının korunması önemli bir öncelik alanı olarak geçiyor. Bu bağlamda suç mağdurlarının tazmini konusu Macaristan Dönem Başkanlığı süresince gündemde olacak. Organize suçlar ve siber suçlar bir diğer önemli konu. Göç akımlarının daha iyi yönetilmesi ve göçmenlerin uyumu ele alınacak önde gelen konular arasında bulunuyor. Ortak Avrupa sığınma sisteminin kurulmasına ilişkin mevzuat tasarısı çalışmaları sürdürülecek. Lizbon Antlaşması'nın yürürlüğe girmesiyle AB'de insan haklarının korunmasını garanti altına alan Temel Haklar Sözleşmesi'nin uygulanmasına ilişkin ilk değerlendirme çalışması yapılacak. Ayrıca, Lizbon Antlaşması ile AB'de ortaya koyulan Avrupa Vatandaş Girişimi'nin uygulanmasına ilişkin mevzuat düzenlemelerinin hızla kabul edilmesi de Dönem Başkanlığı'nın önemli bir önceliği olacak.

AB'nin vatandaşlarına yönelik en somut başarılarından biri olan, sınırların kaldırıldığı Schengen Alanı'na, gerekli koşulların yerine getirilmesi durumunda Romanya ve Bulgaristan'ın 2011'in ilk yarısında dâhil edilmesi de programda yer alıyor. 2011 AB'de "Gönüllülük" yılı ilan edildiğinden, Macaristan Dönem Başkanlığı da bu alandaki faaliyetlerle söz konusu girişimi destekleyeceğini açıkladı.

Diğer yandan, kültürel mirasın korunması da bir öncelik olacak. "Çeşitlilik içinde birlik" sloganı ve Avrupa 2020 Stratejisi kapsamında bu alanda çalışmalar yürütülecek.

4. Sağduyulu genişleme ve global yaklaşım

Macaristan Dönem Başkanlığı genişleme sürecinin devam ettirilmesini destekleyeceğini açıkladı. Hırvatistan'la üyelik müzakerelerinde son aşamaya gelmesi itibarıyla müzakerelerin sonuçlanmasından önce söz konusu ülkenin katılıma ilişkin bütün koşulları yerine getirmesinin önem taşıdığı, diğer yandan da sonucun gereksiz yere uzatılmaması gerektiği belirtiliyor. Batı Balkanların AB ile bütünleşmesi sürecine devam edileceği, üye ülkelerin Makedonya ile müzakerelerin başlamasına karar vermeleri halinde Macaristan'ın bu konuda gerekli başkanlık görevlerini yerine getireceği ifade ediliyor. Türkiye'ye ilişkin olarak ise müzakere sürecinde ivmenin korunmasının önem taşıdığına işaret ediliyor. İzlanda ile müzakerelere de başlanacağı açıklanıyor.

Lizbon Antlaşması'nın global bir aktör olarak AB'nin dış ortaklara karşı konumunu güçlendirdiği ifade edilerek Dönem Başkanlığı'nın Avrupa Dış Eylem Servisi'nin kısa zamanda operasyonel hale gelmesi için çalışacağı belirtiliyor. AB Komşuluk Politikası kapsamında Macaristan Dönem Başkanlığı, ülkenin coğrafi konumu dolayısıyla, AB'nin Doğu komşularına karşı politikasına katkıda bulunabileceğini belirtiyor. Bu kapsamda Dönem Başkanlığı, Mayıs 2011'de, AB ülkeleri ve altı ülkenin (Ukrayna, Gürcistan, Ermenistan, Azerbaycan, Moldova ve Belarus) toplanacağı İkinci Doğu Ortaklığı Zirvesi'ne ev sahipliği yapacak.

AB DÖNEM BAŞKANLIĞI'NA HAZIRLANAN MACARİSTAN TARTIŞMALI BASIN YASASINI KABUL ETTİ

Macar Hükümeti 21 Aralık 2010 tarihinde, ülkedeki tüm basın organlarını (yazılı basın, görsel basın ve internet haberciliği) denetlemek amacıyla, beş üyesi iktidardaki Fidesz Partisi'nden oluşan denetleme kurulunun (Ulusal Medya ve İletişim Kurulu) oluşturulmasını öngören yasayı kabul etti. Söz konusu yasa ile kurulan basın yayın üst kurulu, özel televizyon ve radyolar, gazeteler ve internet sitelerini denetleme hakkına sahip oluyor; yazılı basın, internet siteleri ve *bloglar* devletin kontrolüne bağlanıyor. Oluşturulan basın yayın üst kurulu, yasayı ihlal eden medya kuruluşlarına yüksek para cezası verme yetkisine de sahip oluyor.

1 Ocak 2011 tarihinden itibaren AB Dönem Başkanlığı görevini Belçika'dan devralacak olan Macaristan'a yönelik tepkiler çığ gibi büyüyor. Almanya Şansölyesi Angela Merkel, Macar Hükümeti'ni hukuk devleti ilkelerine bağlı kalması yönünde uyardı ve AB Dönem Başkanlığı'nı devralacak olan Macaristan'ın, dünyada Birliği temsil etmek gibi özel bir sorumluluğu olduğunu vurguladı. Merkel ayrıca, Macaristan'ın AB değerlerini taşımakla yükümlü olduğuna da dikkat çekti. Lüksemburg Dışişleri Bakanı Jean Asselborn ise, Macar Hükümeti tarafından yeni kabul edilen yasaya karşı Avrupa Komisyonu'nun harekete geçmesini istedi. Söz konusu düzenlemenin AB'nin ruhuna ve anlaşmalarına aykırı olduğunu belirten Dışişleri Bakanı Asselborn, söz konusu yasanın Avrupa Temel Haklar Şartı'nın 11'inci maddesi ile çeliştiğine dikkat çekti. Avrupa Güvenlik ve İşbirliği Teşkilatı ise, yeni yasanın eleştirilerin önünü tıkayabileceğini ve muhalif siyasi



tartışmaları yumuşatacağını ifade ederek basın özgürlüğünün tehlikeye atıldığını açıkladı.

BULGARİSTAN VE ROMANYA'NIN SCHENGEN ALANI'NA KATILIMI ENGELLENDİ



21 Aralık 2010 tarihinde Fransa ve Almanya, 2007 yılında Birliğe üye olan Bulgaristan ve Romanya'nın bu aşamada Schengen Alanı'na katılımına karşı çıktıklarını belirten bir mektubu Avrupa Komisyonu'na ilettiler. Avrupa Komisyonu'nun İçişleri'nden Sorumlu Üyesi Cecilia Malmström'ün sözcüsü Michele Cercone tarafından yapılan açıklamada, Fransız İçişleri Bakanı Brice Hortefeux ve Alman İçişleri Bakanı Thomas de Maiziere imzalı mektupta, Bulgaristan ve Romanya'nın Mart 2011'e kadar Schengen'e dâhil edilmesi için

koşulların henüz yeterince olgunlaşmamış olduğu ve bu tür bir karar için "erken" olduğu tespiti yer alıyor. Söz konusu mektupta, her iki ülkede de yolsuzlukla ve organize suçlarla mücadele gibi temel alanlarda geriye dönülmez şekilde ilerleme kaydedilmesi halinde bu yönde olumlu bir karar alınacağı ifade ediliyor.

Romanya Cumhurbaşkanı **Traian Băsescu** konuya ilişkin açıklamasında, söz konusu kararın ülkesine yönelik "ayrımçı bir hareket" olduğunu vurguladı. Avrupa Komisyonu sözcüsü Michele Cercone ise mektubun içeriğine ilişkin Komisyon'un görüş bildirmeyeceğini, zira bu alanda karar alma yetkisinin bulunmadığını ifade etti. Cercone, bu konuda üye devletlerin oybirliğiyle karar almalarının beklendiğini belirtti.



Diğer taraftan, geçtiğimiz günlerde yerinde incelemelerde bulunmak üzere Romanya ve Bulgaristan'a giden uzmanların, hükümetlerin karar almasına olanak verecek şekilde, konuya ilişkin raporlarını 2011 yılı Ocak ayı içerisinde sunmaları öngörülüyordu. Ancak, Fransa ve Almanya'nın benimsediği ortak tutum neticesinde, üye ülkeler arasında kısa vadede oybirliğine varılması mümkün görünmüyor. Bunun yanı sıra, Fransa tarafından son dönemde yapılan açıklamalarda, Haziran 2011 tarihinden önce her iki ülkenin de Schengen Alanı'na katılımına ilişkin Birlik tarafından bir karar alınmaması gerektiği belirtiliyordu.

Böylelikle, Romanya ve Bulgaristan'ın Schengen Alanı'na katılım hedefleri, bilinmeyen bir tarihe ertelenmiş oldu. Fransa ve Almanya'nın ortak kararı, aynı zamanda, 1 Ocak 2011 tarihinde AB Dönem Başkanlığı'nı devralacak Macaristan Dönem Başkanlığı'na da önemli bir mesaj niteliği taşıyor. Zira Bulgaristan ve Romanya'nın Schengen'e katılımı, Macaristan Dönem Başkanlığı'nın öncelikleri arasında en üst sırada yer alıyor.

REFORM İZLEME GRUBU'NUN 23'ÜNCÜ TOPLANTISI GERÇEKLEŞTİRİLDİ



Reform İzleme Grubu'nun 23'üncü Toplantısı, 14 Aralık 2010 tarihinde İçişleri Bakanı Beşir Atalay'ın ev sahipliğinde Ankara'da gerçekleştirildi. Toplantıya Devlet Bakanı ve Başmüzakereci Egemen Bağış, Adalet Bakanı Sadullah Ergin ve Dışişleri Bakanı Prof. Dr. Ahmet Davutoğlu'nu temsilen Dışişleri Bakanlığı Müsteşarı Büyükelçi Feridun Sinirlioğlu katıldı. Toplantıda ayrıca, Başbakanlık, Avrupa Birliği

Genel Sekreterliği, Adalet Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, Dışişleri Bakanlığı ve İnsan Hakları Başkanlığı'nın üst düzey temsilcileri de hazır bulundu.

Başta Avrupa Komisyonu tarafından 9 Kasım 2010 tarihinde yayımlanan 2010 yılı Türkiye İlerleme Raporu olmak üzere, Türkiye-AB ilişkilerinde yaşanan son gelişmeler ile 12 Eylül 2010 tarihinde gerçekleştirilen referandumun ağırlıklı olarak tartışıldığı toplantıda ele alınan konular şu şekilde özetlenebilir:

Toplantıda, 12 Eylül 2010 tarihinde düzenlenen referandum sonrasında onaylanan Anayasa değişikliği ile Türk vatandaşlarının siyasi reformlar çerçevesinde yapılan düzenlemelere desteklerini ortaya koydukları ifade edildi. Söz konusu referandum sonrasında onaylanan Anayasa değişikliğinin Avrupalı çevreler tarafından da olumlu bir adım olarak nitelendirildiğine dikkat çekilen toplantıda, gerçekleştirilen siyasi ve sosyal reform çalışmalarının AB ülkelerinin Türkiye'ye bakışlarında da olumlu yönde değişikliğe yol açmaya başladığı vurgulandı.

Anayasa değişikliği çerçevesinde 27 Eylül 2010 tarihinde, Avrupa Birliği Genel Sekreterliği koordinasyonunda hazırlanan "Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın Bazı Maddelerinde Değişiklik Yapılması Hakkında 5982 Sayılı Kanun Çerçevesinde Mevzuatımızda Yapılması Söz konusu Düzenlemelere İlişkin Eylem Planı"nın Bakanlar Kurulu'na sunulduğunun vurgulandığı toplantıda, ilgili tüm kurumların katılımıyla Eylem Planı'nın uygulanmasına yönelik "uyum paketi" yönteminin kullanılması da dâhil olmak üzere içerik ve yönetime ilişkin bir çalışma başlatılmasına karar verildi. Ayrıca toplantıda, Anayasa değişikliğinin uygulanması amacıyla çıkarılması gereken düzenlemelere ilişkin müstakil kanunların (Kamu Denetçiliği Kurumu Kanun Tasarısı, Kişisel Verilerin Korunması Kanun Tasarısı, Kamu Görevlileri Sendikaları Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı Türkiye İnsan Hakları Kurumu Kanunu, Ayrımcılıkla Mücadele Kanunu, Kolluk Gözetimi Komisyonu kurulması gibi) listesi belirlendi ve bunlara ek olarak çeşitli alanlarda değişiklikler getiren uyum paketleri hazırlıklarına başlanmasına karar verildi.

Toplantıda, Avrupa Komisyonu tarafından 9 Kasım 2010 tarihinde yayımlanan 2010 yılı Türkiye İlerleme Raporu kapsamında, özellikle ifade özgürlüğü ve kadın hakları gibi alanlarda önümüzdeki süreçte atılması gerekli adımlar ele alındı.

Toplantıda ayrıca, Anayasa Değişiklik Paketi'nde yer alan hususlar doğrultusunda, mevcut insan hakları alanında başlatılan kurumsallaşma çalışmalarına ek olarak, Kamu Denetçiliği Kurumuna ilişkin yasal çalışmanın da hızla tamamlanmasına karar verildi.

Reform İzleme Grubu'nun 23'üncü Toplantısı'nda tartışılan bir diğer konu ise, Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi (AİHM) kararlarının uygulanabilmesi amacıyla yapılması gereken mevzuat ve uygulamaya ilişkin değişikliklerdi. Bu çerçevede Mahkeme'nin 15 Haziran 2010 tarihinde aldığı Büyükkada'daki Rum yetimhanesinin mülkiyetinin Patrikhane'ye geri verilmesine yönelik kararına uygun olarak, yetimhanenin tapusunun 29 Kasım 2010 tarihinde Patrikhane'ye teslim edildiği ifade edildi.

Toplantıda ayrıca Türk vatandaşlarına yönelik vize uygulaması, vize muafiyeti ve Geri Kabul Anlaşması konuları da ele alındı. Bu kapsamda Türkiye ile AB arasında Ankara Anlaşması, Katma Protokol ve Gümrük Birliği'nden kaynaklanan hukuki taahhütler de göz önüne alınarak, Schengen üyesi AB ülkelerinin Türk vatandaşlarına yönelik vize muafiyeti sağlamasına doğru giden sürecin başlatılmasına yönelik girişimlerin sürdürüldüğü ifade edildi. Müzakereleri tamamlanan Geri Kabul Anlaşması ile ilgili olarak ise, anlaşmanın imzalanma sürecinin, Avrupa Komisyonu'nun Türk vatandaşlarına yönelik vize muafiyetine ilişkin çalışmaları yürütmek üzere üye devletlerden alacağı yetkiye bağlı olduğunun altı çizildi. Son dönemde AB'nin üçüncü ülke vatandaşlarına sağladığı vize muafiyetlerinin tartışıldığı toplantıda, Avrupa Birliği'ne bir an önce Türk vatandaşlarına yönelik vize muafiyetine ilişkin çalışmaları başlatması yönünde çağrıda bulunuldu. Bu konuya ilişkin olarak ayrıca, kara ve deniz sınırlarını daha etkin bir şekilde koruyacak entegre sınır yönetiminde çalışmaların hızla sürdürülmesi ve sınır güvenlik teşkilatının kurulmasına ilişkin hazırlanmış olan Sınır Muhafaza Genel Müdürlüğü Teşkilat ve Görevleri Hakkındaki Kanun Taslağı çalışmalarının hızla tamamlanması yönünde karar alındı.



Uyuşturucuyla mücadele konusunda, Türkiye'nin uluslararası etkinliğini artırmak üzere, Avrupa Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığı İzleme Merkezi ile ülkemiz arasında anlaşmanın onaylanmasına yönelik çalışmaların hızlandırılmasına karar verildi.

Toplantıda ayrıca Reform İzleme Grubu'nun 24'üncü Toplantısı'nın Şubat 2011 tarihinde Adalet Bakanı Sadullah Ergin'in ev sahipliğinde Kahramanmaraş'ta gerçekleştirilmesine karar verildi.

IPA KAPSAMINDA GEÇİŞ DÖNEMİ DESTEĞİ VE KURUMSAL YAPILANMA BİLEŞENİNE İLİŞKİN 2009 YILI FİNANSMAN ANLAŞMASI İMZALANDI



13 Aralık 2010 tarihinde, Avrupa Komisyonu ile Türkiye arasında, Katılım Öncesi Yardım Aracı (IPA) kapsamındaki birinci bileşen olan "Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma Bileşeni"ne ilişkin 2009 yılı Finansman

Anlaşması imzalandı. Türkiye Ulusal Programı'nın ikinci kısmına ilişkin olan Finansman Anlaşması ile bu alanda yapılacak projelerin finansmanı sağlanacak. Programın ikinci kısmı "Siyasi Kriterler, Adalet ve İçişleri, Tarım, Gümrük Birliği, Eğitim, Enerji, Sanayi Politikası, Çevre, Mali Kontrol, Malların Serbest Dolaşımı, Tüketici ve Sağlıkın Korunması, Bölgesel Politika, İstatistik ve Ulaştırma" başlıklarındaki müktesebatın üstlenilmesine yönelik kurumsal kapasiteyi geliştirmeyi amaçlayan ve "Sivil Toplum Diyaloğu" konulu toplam 33 projeyi kapsıyor. Söz konusu 33 proje için AB, Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma Bileşeni için ülkemize ayrılan tahsisat içinden 116,3 milyon Avro'luk katkı sağlayacak. Ayrıca, Türkiye de bütçenin 12,4 milyon Avro'luk kısmını karşılamakta.

Belirtilen projelerle, insan haklarının geliştirilmesi, yolsuzluğa karşı daha verimli ve etkili bir mücadele yürütülmesi, etik kuralların etkin bir şekilde yaygınlaştırılması ve uygulanmasının sağlanması konularında ülkemizin ilerleme kaydetmesi amaçlanmakta. Bunun yanında, gümrük alanında gümrük izleme ve risk değerlendirme kabiliyetlerinin güçlendirilmesi, çevre alanında emisyon kontrolü, AB Su Çerçeve Direktifi'nin uygulanması ve gürültü haritalarının hazırlanması gibi projelere katkı sağlanması istenmekte. AB-Türkiye sivil toplum diyaloğuna yönelik verimli ve etkili operasyonların sürdürülmesi ve IPA yardımının uygulanması konusundaki kilit kuruluşların proje hazırlamasına ve kapasite oluşturmaya yardım sağlanması da amaçlar kapsamında yer alıyor.

2009 yılı Ulusal Programı'nın birinci kısmını oluşturan Topluluk Program ve Ajanslarına Katılım Projesine ait Finansman Anlaşması daha önce imzalanmıştı. 2009 yılı Ulusal Programı İkinci Kısım Finansal Anlaşması ile de bahsi geçen projelerin içeriğinin programlama safhasından uygulama safhasına geçmesi sağlanıyor.

AVRUPA KOMİSYONU, 2011-2015 E-DEVLET EYLEM PLANINI AÇIKLADI



Avrupa Komisyonu, üye devletlerin kamu kurumlarının internet üzerinden sundukları hizmetleri artırmayı ve bu hizmetlerin kapsamını geliştirmeyi amaçlayan yeni bir eylem planı oluşturdu. Önümüzdeki beş yılı kapsayan bu yeni eylem planı çerçevesinde 40 ayrı önlemin alınması öngörülüyor. Avrupa Komisyonu'nun Dijital Gündem'den Sorumlu Üyesi Neelie Kroes, söz konusu eylem planının, kamu yetkililerinin bilgi ve iletişim teknolojilerini kullanarak daha düşük maliyetle daha iyi hizmetler sunmalarına önemli katkı sağlayacağını açıkladı.

AB genelinde, temel hizmetlere elektronik ortamda erişebilirlik oranı 2009 yılında yüzde 71'e ulaşmış olmasına rağmen Avrupa vatandaşlarının sadece yüzde 42'si e-Devlet hizmetlerinden yararlanıyor. Bu nedenle, 2015 yılına kadar, Avrupa vatandaşlarının e-Devlet hizmetlerini kullanma oranının yüzde 50'ye, AB'de faaliyet gösteren şirketlerde de yüzde 80'e çıkarılması hedefleniyor. Ayrıca, Avrupa Komisyonu önümüzdeki beş yıl sürecinde yüksek nitelikli kamu hizmetlerini internetten erişilir

duruma getirmeyi amaçlıyor. Böylelikle AB vatandaşlarının ve şirketlerinin internet bağlantısı olan herhangi bir yerden kolaylıkla tüm kamusal işlemleri yürütmeye devam edebilmeleri hedefleniyor.

15 Aralık 2010 tarihinde açıklanan yeni e-Devlet eylem planında dört önceliğe ağırlık verildi. Avrupa Komisyonu'nun ilk önceliğinin, vatandaşları ve şirketleri kullanıcıların ihtiyaçlarına göre tasarlanmış e-Devlet hizmetleriyle güçlendirmek olduğu belirtildi. Bu kapsamda, kamu bilgilerine erişimin kolaylaştırılması ve şeffaflığının güçlendirilmesi öngörülüyor. İkinci öncelik ise, kesintisiz e-Devlet hizmetleriyle Tek Pazar'da dolaşımın sağlanmasıyla, Avrupa Birliği'nin herhangi bir yerinde şirketlerin işlerini yürütmelerinde kolaylık sağlamak. Avrupa Komisyonu'nun üçüncü önceliği, idari yükleri azaltıp, organizasyon sürecini geliştirerek ve sürdürülebilir düşük karbonlu ekonomiyi teşvik ederek kamu kurumlarının etkinliğini artırmak olarak belirlendi. Bunların yanı sıra, sınırötesi işlemleri kolaylaştırmak için Birlik çapında kullanılacak ulusal elektronik kimliklerin geliştirilmesi (eID) de teşvik ediliyor. Son olarak, bu önceliklerin yerine getirilmesi için gerekli yasal ve teknik altyapının oluşturulması da öngörülüyor.

Avrupa Komisyonu'nun 2011 ve 2015 yılları için hazırladığı e-Devlet eylem planına

http://ec.europa.eu/information_society/activities/egovernment/action_plan_2011_2015/docs/action_plan_en_act_part1_v2.pdf internet adresinden ulaşılabilir.

TARIM VE BALIKÇILIK BAKANLARI KARADENİZ'DE AVLANMA KOTALARI KONUSUNDA UZLAŞMAYA VARDI

AB Tarım ve Balıkçılık Bakanları'nın 14 Aralık 2010 tarihli toplantısında Karadeniz'de bazı balık türlerinin avlanma kotaları konusunda yapılacak düzenlemelerde anlaşmaya varıldı. Önümüzdeki Konsey toplantılarında bu konunun somut bir sonuca bağlanmasına karar verildi. Daha önce Komisyon ve Belçika Dönem Başkanlığı toplam izin verilen avlanmanın (*total allowed catchment* - TAC) kalkan ve çaça balıkları için yüzde 10 oranında azaltılması gerektiği konusunda uzlaşmıştı. Ayrıca Konsey, Komisyon'un, Karadeniz'deki kalkan balıkçılığı için tek seferde yapılacak avlanma ve ağ büyüklüklerinin belirlenmesi üzerine bir taslak düzenleme hazırlamasına karar verdi. Konsey ve Komisyon, balık türlerinin sürdürülebilirliğinin sağlanması için bölgesel işbirliğinin ön plana çıkarılması görüşüne vardı.



Konsey ayrıca, Kuzey Denizi ve Atlantik'te yıllardır aşırı avlanma nedeniyle zarar gören morina balığı avlanma kotalarının yüzde 18 oranında düşürülmesine karar verdi. Oran, bölgelere göre yüzde 3 ile yüzde 50 arasında değişiklik gösterecek. Diğer balık türlerinin avlanma kotalarında ise yine bölgelere göre azalma ve artışlar öngörülürken, kotanın ringa balığında toplam yüzde 10, dil balığında ise yüzde 15 artırılmasına karar verildi.

Bazı balık türlerindeki aşırı avlanma nedeniyle, 2002'deki Dünya Kalkınma Zirvesi'nde 2015 yılı için konan maksimum sürdürülebilir ürün hedefi doğrultusunda, Balıkçılık'tan

Sorumlu Komisyon Üyesi Maria Damanaki, 11 Kasım'da 2011 yılı için kotalarda değişiklik olacağını duyurmuştu.

AB TARIM BAKANLARI SÜT ÜRETİMİ İLE İLGİLİ YENİ BİR DÜZENLEME TASLAĞI ÜZERİNDE ANLAŞTI

AB Tarım ve Balıkçılık Bakanları 13 Aralık tarihinde gerçekleştirdikleri toplantıda, rekabet kanununun süt üreticilerinin fiyat pazarlığında gücünün artırılmasına yönelik olarak düzenlenmesi konusunu görüştü ve büyük oranda uzlaşmaya vardı. Danimarka, Hollanda, İsveç ve Birleşik Krallık dışındaki ülkeler taslağa olumlu bakarken, Fransa Tarım Bakanı Bruno Le Maire, bunun üreticiler için devrim niteliğinde bir karar olacağını belirtti.

Tarımdan Sorumlu Komisyon Üyesi **Dacian Cioloş**, üreticilerin imalat, süreç, miktar konusunda sözleşmelerde daha çok söz sahibi olabilmeleri için önlemler alınacağını; araştırma ve üretim ile işleme süreçlerinin iyileştirilmesi konusunda ise hem üretici hem de imalatçılarla işbirliği yapılacağını ifade etti.



Hazırlanan taslak, fiyat görüşmelerinin, ülkedeki üretimin yüzde 33'ü veya toplam AB üretiminin yüzde 3,5'i geçilmediği sürece aynı üretici birliği tarafından yapılmasına olanak sağlıyor. Portekiz, Estonya, Kıbrıs gibi üretim miktarı az olan bazı ülkeler ise, yüzde 33 oranındaki kotanın düşük olduğunu dile getirdi. Tarımdan Sorumlu Komisyon Üyesi Cioloş, ülkeler arasında ciddi bir dengesizlik olması durumunda süt üreticilerinin finansal tazmin karşılığında üretimlerini gönüllü olarak düşürecekleri bir sistem düşünülebileceğini belirtti.

CATHERINE ASHTON AVRUPA PARLAMENTOSU'NU NATO LİZBON ZİRVESİYLE İLGİLİ BİLGİLENDİRDİ



15 Aralık Çarşamba günü Avrupa Parlamentosu'nda (AP) Portekiz'in başkenti Lizbon'da gerçekleştirilen NATO Zirvesi ile ilgili bir konuşma gerçekleştiren AB Dışişleri ve Güvenlik Politikası Yüksek Temsilcisi Catherine Ashton, AB ile NATO ilişkilerini daha ileriye götürme konusundaki taahhüdünü yinelerken, Türkiye'nin bunda önemli bir rolü bulunduğunun ve kendisinin 27 üye ülkeyi temsil ettiğinin farkında olduğunu vurguladı. Yüksek Temsilci Ashton Kıbrıs sorunuyla ilgili olarak da, her şeyden önce, birliklere destek sağlamak için, NATO'nun ve Birliğin üzerinde beraberce çalışabileceği pragmatik ve pratik düzenlemeler oluşturma arayışında olacağını sözlerine ekledi. Ashton kapasiteler konusundaki işbirliğinin gelişme kaydedilmesi gereken bir alan olduğunu da vurguladı. Yüksek Temsilci sağlamaya çalıştıkları şeyin çoğaltma (*duplication*) işlemi değil tamamlayıcı işlem (*complementarity*) olduğundan emin olmaları gerektiği konusunda uyarıda bulundu.

NATO'nun Avrupalılaşması konusunda AP'de herkes aynı fikri paylaşmıyor. EPP'den (Avrupa Halkları Partisi - *The European People's Party*) Fransız Parlamenter Arnaud Danjean, tamamlayıcılığın esas teşkil ettiğini ve ustaca gerçekleştirilmesi gerektiğini belirtirken bununla birlikte "AB'nin NATO güçlerinin Kızıl Haç'ı olacağı bir tamamlayıcılık" tanımından yana olmadığını da vurguladı. Aynı zamanda Güvenlik ve Savunma Alt Komitesi Başkanlığı görevini de yürüten Danjean AB'nin kendi askeri kapasitesini, ortak güvenlik ve savunma politikası ile askeri alanlardaki hedeflerini koruması gerektiğini dile getirdi. NATO'nun Avrupa ve ABD arasındaki bir noktada olduğunu ve hâlâ oynayacağı önemli bir rol bulunduğunu belirten Avrupa Muhafazakâr ve Reformcular Grubu'ndan (*The European Conservatives and Reformists* - ECR) Charles Tannock ise Somali'deki *Atalanta* ve *Ocean Shield* gibi birbirini teksir eden operasyonlardan kaçınılması gerektiğini vurguladı.

19-20 Kasım tarihlerinde Lizbon'da gerçekleştirilen NATO Zirvesi, İttifakın önümüzdeki dönemde izleyeceği stratejilerin belirlenmesi açısından büyük önem taşıyordu. Füze Savunma Sistemi ile ilgili de pek çok görüş alışverişinin gerçekleştirildiği zirvede masada yer alan önemli konulardan biri NATO-AB işbirliğiydi. Zirve sonrasında yayımlanan bildiri "NATO ve AB arasında stratejik ortaklık için AB üyesi olmayan Avrupalı NATO müttefiklerinin bu çabalara bütünüyle katılımı elzemdir" ifadesine yer verilmiş, NATO'nun, AB ile stratejik ortaklığı, karşılıklı tam açıklık, şeffaflık, tamamlayıcılık, her iki kurumun yetki ve kurumsal bütünlüğüne saygı ruhu içinde bütünüyle güçlendirmek istediği de vurgulanmıştı. NATO'ya üye fakat Birliğe üye olmayan Türkiye, operasyonlarda karar alma mekanizmasına katılamaması ve Avrupa Güvenlik ve Savunma Politikası içinde yer almaması sebebiyle İttifakın AB ile olan işbirliğinin ileri bir düzeye taşınmasını engelliyor. Ayrıca, varlığını sürdürdüğü dönemde Türkiye'nin de üyesi olduğu Batı Avrupa Birliği AB bünyesine alındıktan sonra Türkiye'nin Avrupa Savunma Ajansı'na dâhil edilmemesi de sorunun bir başka önemli boyutunu oluşturuyor.

AB FİLDİŞİ SAHİLİ'NE YAPTIRIM KARARI ALDI

Fransa'nın eski sömürgelerinden, önemli bir kakao ve kahve üreticisi olan Fildişi Sahili'nde Kasım ayında cumhurbaşkanlığı seçimleri yapılmıştı. Ancak, 2005 yılında süresi dolmasına rağmen bu seçimlere kadar cumhurbaşkanlığını bırakmayan Laurent Gbagbo, eski başbakan ve IMF yetkilisi Allassane Ouattara'ya karşı seçimleri kaybetmesine rağmen bunu kabul etmeyerek Anayasa Mahkemesi'ne başvurmuştu. Anayasa Mahkemesi ise seçimi Gbagbo'nun kazandığını açıklamıştı. Bunun üzerine, iki lider ayrı ayrı yemin etmiş ve iki ayrı hükümet kurulmuştu. Liderleri destekleyen grupların çatışmaya başlaması ile onlarca kişi hayatını kaybetmişti. Gbagbo aynı zamanda Ouattara'ya silahlı destek verenlerin Birleşmiş Milletler (BM) ve Fransa tarafından desteklendiğini, bu nedenle görev yapan 900 kadar Fransız Barış Gücü askerinin derhal ülkeyi terk etmesi gerektiğini açıklamıştı.

Bu durum üzerine ABD, AB ve Afrika Birliği harekete geçti. Afrika Birliği, **Gbagbo** yerini tamamen Outtara'ya bırakana kadar Fildişi Sahili'nin üyeliğini askıya alma kararı aldı. Fransa, bölgedeki askerlerinin saldırıya uğraması halinde kendilerine de savunma hakkı doğacağını açıkladı. Geçtiğimiz hafta AB, Gbagbo'ya bir ultimatoma vererek kendisinin bir hafta içinde devlet başkanlığı görevini bırakmasını istedi. Aksi takdirde AB yaptırımlarının, uluslararası mahkeme tarafından sorgulamanın başlatılmasının, Gbagbo ile eşinin mal varlığının dondurulmasının ve vize yasağı getirilmesinin kaçınılmaz olduğu belirtildi.



Gbagbo'nun çekilmemesi üzerine AB, 22 Aralık 2010 tarihinden itibaren başta Gbagbo ve eşi olmak üzere Fildişi Sahili'nin 19 yetkilisine yaptırım uygulamaya başladı ve ülkedeki şiddetin durması ve durumun bir an önce normale dönmesi için ihtarda bulundu. Şu anda ülkede BM Barış Gücü görev yaptığı için AB'nin bir barış gücü yollaması gibi bir durum söz konusu değil. Ancak, Fransız askerlerinden oluşan bir AB Acil Müdahale Gücü (*EU rapid response force*) şu anda hazır halde bekletiliyor.

Fildişi Sahili'nde 1999 yılında bir askeri darbe gerçekleşmişti. 2002 yılında başlayan iç savaş nedeniyle ülke kuzey ve güney olarak ikiye bölünmüştü. Bundan önce 2007 yılında BM denetiminde gerçekleşen anlaşma ile ülke birlik halinde seçimlere gitmişti. Ayrıca, ülkedeki BM Barış Gücü'nde 18 Türk polisi de görev yapıyor.

AVRUPA KOMİSYONU YOKSULLUK VE SOSYAL DIŞLANMA İLE MÜCADELE KAPSAMINDA YENİ BİR RAPOR YAYINLADI

Avrupa Komisyonu 16 Aralık 2010 tarihinde "Yoksulluk ve Sosyal Dışlanmaya Karşı Avrupa Platformu" başlıklı bir rapor yayınladı. Yoksullukla nasıl mücadele edilmesi gerektiği ve yoksulluk sınırında yaşayan vatandaşların işgücü piyasası ile topluma yeniden nasıl entegre edileceği sorularına cevapların arandığı rapor, konut edindirme, sağlık hizmetlerine erişim, eğitim gibi birçok alanda AB düzeyinde ortak politikaların oluşturulması, uygulanması ve takip edilmesi gerektiğini de ön plana çıkarıyor. Konu ile ilgili AB çapında gerçekleştirilen anketlerden çıkan sayısal verilere de yer verilen raporda, Avrupa vatandaşlarının yüzde 75'inin AB'nin yoksulluk ile mücadelede daha fazla rol alması gerektiğine inandığı belirtiliyor.



Rapor ile ilgili açıklamalarda bulunan Avrupa Komisyonu'nun İstihdam ve Sosyal İşlerden Sorumlu Üyesi László Andor ise, söz konusu platformun bu alanda AB çapında politika üretilmesinde önemli bir araç vazifesi üstleneceğine inandığını söyledi.

Raporda “öneriler” başlığı altında, yoksulluk ve sosyal dışlanma ile mücadele kapsamında atılması önerilen adımlar ise şu şekilde sıralanmakta:

1- Sosyal politikada inovasyonun teşvik edilmesi; bu alandaki sorunlar ile mücadelede akıllı ve etkin sonuçların üretilmesi;

2- Mevcut AB fonları kullanılarak (başta Avrupa Sosyal Fonu olmak üzere) AB çapında yoksulluk ve sosyal dışlanma ile mücadelede etkin uygulamaların hayata geçirilmesi. Bu çerçevede sosyal dışlanma ile mücadeleye ilişkin hedeflerin ilerideki muhtemel AB fonları için bir öncelik olarak kabul edilmesi;

3- Sosyal koruma ve hizmetlerin, çağın gereklerini karşılamaya yönelik olarak revize edilmesi ve söz konusu hizmetlerin yeni sosyal ihtiyaçları karşılar hale getirilmesi (László Andor, bu konuda 2011 yılında bir Beyaz Kitap yayımlanacağını ifade etti);

4- 2012 yılının AB çapında “Avrupa Aktif Yaşlanma Yılı” olarak ilan edilmesi;

5- Sosyal dışlanma ile mücadele kapsamında mümkün olan en geniş katılım ile tüm sosyal ortaklar ile işbirliği yapılması. Bu çerçevede yıllık bir konferans düzenlenmesi ve yakın gelecekte atılacak adımların tüm sosyal ortakların görüşleri alınarak belirlenmesi.

Ayrıca, raporun kamuoyuna sunulması ile birlikte “2010 Yoksulluk ve Sosyal Dışlanma ile Mücadele Yılı” kapanış konferansı da 17 Aralık 2010 tarihinde AB Dönem Başkanı Belçika’nın ev sahipliğinde Brüksel’de gerçekleştirildi. Söz konusu konferansta, Yoksulluk ve Sosyal Dışlanma ile Mücadele Yılı kapsamında gerçekleştirilen uygulamalardan iyi örnekler katılımcılara sunuldu. Konferans sonunda ise 27 AB ülkesinin temsilcileri (devlet ve hükümet başkanları, sosyal işler, ekonomi ve eğitim bakanları) ortak bir bildiriye imza attılar. Söz konusu bildiriyle, tüm AB üyelerinin yoksulluk ve sosyal dışlanma ile mücadelede üstlerine düşen sorumlulukları yerine getirecekleri teyit edildi.

AVRUPA KOMİSYONU YASADIŞI GÖÇ İLE MÜCADELEDE YUNANİSTAN’A 9,8 MİLYON AVRO YARDIMDA BULUNMA KARARI ALDI

Avrupa Komisyonu 15 Aralık 2010 tarihinde Yunanistan’a, yasadışı göç alanında, ülkedeki mülteci başvurularına yönelik kurumsal kapasitenin artırılması amacıyla 9,8 milyon Avro’luk bir yardım paketi verildiğini açıkladı. Avrupa Komisyonu’nun İçişlerinden Sorumlu Üyesi Cecilia Malmström’ün temsilcisi Michele Cercone tarafından yapılan açıklamada, söz konusu yardım paketinin Avrupa Mülteci Fonu kapsamında Yunanistan’a verildiği belirtildi. Söz konusu yardım paketi, Yunanistan’ın başta Türkiye olmak üzere Akdeniz’den yoğun mülteci akınına uğraması nedeniyle ülkedeki mülteci başvuru sisteminin iyileştirilmesi ve Yunanistan’a gelen mültecilerin daha insani koşullarda ağırlanması amacıyla kullanılacak. Mülteciler için barınma



kapasitesinin artırılması, mültecilerin acil ihtiyaçlarını karşılamaya yönelik hizmetlerin verilmesi, mobil sağlık birimleri oluşturulması ve mülteci başvuru sisteminin iyileştirilmesi yardım paketi kapsamında ele alınacak öncelikli konular arasında. Avrupa Komisyonu'ndan yapılan açıklamada ayrıca, AB kurum yetkililerinden oluşan iki takımın, Yunanistan'ın başkenti Atina'da, konunun muhatabı yetkililer ile görüşmelerde bulunacağı da belirtildi. Söz konusu takımlarda BM Mülteciler Yüksek Komiserliği ve Frontex'ten de uzmanlar yer alacak.

OECD'NİN AVRO ALANI EKONOMİK RAPORU YAYINLANDI



OECD'nin 13 Aralık'ta yayınladığı "Avro Alanı 2010" raporuna göre Avro Alanı istikrarlı hale geldi ancak istikrarın sürdürülebilir olması için kapsamlı bir reform gündeminin uygulanması gerekiyor. Söz konusu raporda Avro Alanı'nın yaşadığı ciddi resesyondan sıyrıldığı ancak, ekonomik, mali ve parasal dengesizliklerin giderilmesi için tutarlı ve ileriye yönelik reformların hayata geçirilmesi gereği vurgulanıyor. Bankacılık

sistemine sağlanan yoğun destek ve finansal sistemi dengeli hale getiren kamu destek politikaları sayesinde ılımlı bir düzelmeye başlandığı, özel sektör talebindeki daralmanın da hafifletildiği ifade ediliyor.

Raporda OECD tarafından 2011 ve 2012 yılları için yıllık yüzde 1,5 - 2 arasında bir büyüme öngörülüyor ve büyümenin kalıcı hale gelmesi için şu tavsiyelerde bulunuluyor: 1) Avro Alanı mali disiplininin bütçe kurallarındaki reformlar ve ulusal mali konseyler aracılığıyla sağlanması 2) Mali düzenlenmelerin revize edilmesi 3) Büyüme ve rekabet edebilirliğin artırılması için işgücü ve üretime yönelik kapsamlı reformların uygulanması. Raporda ayrıca, Avro Alanı genelinde hüküm süren borç krizi ortamında, AB kurumları tarafından söz konusu reformların uygulanmasının, istikrarın sağlanmasına önemli katkı sağlayacağı belirtiliyor.

AVRUPA İNSAN HAKLARI MAHKEMESİ KÜRTAJ DAVASINDA İRLANDA ALEYHİNE KARAR ALDI

İrlanda kanunlarına göre, ülkede kürtaj ceza hukuku tarafından yasaklanmakta. Bu nedenle, 2005 yılında kürtaj olmak için İngiltere'ye gitmek zorunda kalan İrlanda vatandaşı üç kadın, ülkelerine geri döndüklerinde komplikasyon ve sağlık sorunları yaşadıklarını iddia ederek, 15 Temmuz 2005 tarihinde Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi'nin özellikle yaşam hakkına, insanlık dışı ve/veya alçaltıcı muamele yasağına ve aile ve özel hayata saygıya ilişkin maddelerine dayanarak Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi'ne (AİHM) başvurular. Kanser hastası olan ve hamileliğini sonlandırmak için İngiltere'ye gitmek zorunda kalan kadının durumuna ilişkin Mahkeme, aile ve özel hayata saygı maddesinin ihlal edildiğine ve bu nedenle İrlanda'nın davacıya 15.000 Avro



ödemesi gerektiğine karar verdi. Mahkeme'ye başvuran diğer şikâyetçilerde ise, bu maddeye ilişkin bir ihlalin söz konusu olmadığına karar verildi. Böylelikle, bu kararlar doğrultusunda Mahkeme, bazı özel durumlarda kadınların İrlanda'da kürtaj olmalarına izin verilmesi gerektiğine yönelik bir hüküm vermiş oldu. Karar sonrası, İrlanda'da kürtaj yasalarının kürtaj olmak isteyenler lehine esnetilmesi bekleniyor.

İlgili karara,

<http://cmiskp.echr.coe.int/tkp197/view.asp?action=html&documentId=878721&portal=hbkm&source=externalbydocnumber&table=F69A27FD8FB86142BF01C1166DEA398649> internet adresinden ulaşılabilir.

"AVRUPA PATENTİ" YENİDEN GÜNDEME GELİYOR

Avrupa Komisyonu'nun İç Pazar'dan Sorumlu Üyesi Michel Barnier 10 Aralık Cuma günü, 11 üye devletin (Fransa, Almanya, Danimarka, Estonya, Finlandiya, Litvanya, Lüksemburg, Hollanda, Slovenya, İsveç ve Birleşik Krallık) bir "Avrupa



patenti" oluşturulması konusunda işbirliğini güçlendirmeye yönelik teklifini kabul etti. Böylece "Avrupa patenti" konusu uzun bir aradan sonra tekrar gündeme taşınmış oldu. Ortak patent üzerine görüşmelerin tıkanmasının sebebi İspanya ve özellikle İtalya'nın böyle bir eksikliğin varlığını kabul etmekle birlikte patentlerdeki dil sisteminin İngilizce, Fransızca ve Almanca olmak üzere üç dilde oluşturulmasına karşı çıkmalarıydı.

11 üye devlet tarafından sunulan bu öneri sonrasında, 14 Aralık'ta Avrupa Komisyonu, patent konusunda güçlendirilmiş işbirliğine ilişkin bir önerge sundu. Avrupa Komisyonu'nun 2011 yılında daha ayrıntılı bir öneri sunabilmesi için, Avrupa Parlamentosu'nun rızasının ardından önergenin AB Bakanlar Konseyi'nde nitelikli çoğunlukla kabul edilmesi gerekiyor.

Bu şekilde yapılacak bir düzenleme sistemin parçası olan her üye ülkede geçerli olacak bir patent oluşturulmasına imkân sağlayacak. Patent, merkezlerin hangi ülkede olduğunun önemi olmaksızın tek bir başvuruyla alınabilecek.

Mevcut düzenlemelere göre yürütülen patent işlemleri karışık ve çok masraflı, bu sebeple de revize edilmeleri gerektiği düşünülüyor. Ayrıca tüm AB ülkelerinde geçerli tek bir sistem olmadığı için yatırımcılar ve firmalar her ülkeye ayrı ayrı başvuru yapmak zorunda kalıyorlar. Sadece 13 AB ülkesinde geçerli olan bir patent maliyeti 18 bin Avro'yu bulurken, bu miktar ABD'de 1850 Avro civarında. Bu miktarın bu kadar yüksek olması ise büyük ölçüde çeviri masraflarından kaynaklanıyor.